

Извештај о спровођењу пројекта „Планови интегритета – између корупцијског ризика и антикорупцијске праксе” Транспарентност Србија

О конкурс

Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) је 07. фебруара 2017. године, полазећи од тога да је цивилно друштво један од стратешких партнера државе у борби против корупције и јачању друштвеног интегритета, расписала јавни конкурс за доделу средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пројеката у области борбе против корупције.

Општи циљ конкурса је био да се подржи развој и јачање интегритета, одговорности и транспарентности свих друштвених актера, а посебно органа јавне власти, са циљем да се унапреди борба против корупције. Специфични циљеви били су фокусирани на пружање помоћи Агенцији да ефикасније оствари своје надлежности путем израде и примене методологије за праћење испуњености обавеза јавних функционера и органа јавне власти, као и политичких субјеката из Закона о Агенцији за борбу против корупције („Сл. гласник РС”, бр. 97/2008, 53/2010, 66/2011 - одлука УС, 67/2013 - одлука УС, 112/2013 - аутентично тумачење и 8/2015 - одлука УС) и Закона о финансирању политичких активности („Сл. гласник РС”, бр. 43/2011 и 123/2014). Такође, специфични циљ конкурса је био да се повећа информисаност и унапреди знање органа јавне власти, организација цивилног друштва и грађана о правном оквиру, механизмима и мерама за спречавање корупције.

Конкурсна комисија је на основу унапред дефинисаних критеријума доделила укупно 84,1 бод пројекту „Планови интегритета – између корупцијског ризика и антикорупцијске праксе” (у даљем тексту: Пројекат) удружењу Транспарентност Србија (у даљем тексту: Транспарентност).

Уговор између Агенције и Транспарентности је закључен 26. априла 2017. године. Укупна новчана средства од 1.982.900,00 динара уплаћена су на наменски рачун 29. маја 2017. године, а као крајњи рок за реализацију пројектних активности одређен је 29. мај 2018. године.

Спровођење пројекта и резултати

Општи циљ Пројекта је био јачање интегритета, одговорности и унапређење борбе против корупције у органима јавне власти који су искусили проблеме са коруптивним ситуацијама током примене планова интегритета из 2013. године (први циклус израде), кроз израду унапређених планова интегритета у другом циклусу, током 2017. године. Поред наведеног, Пројекат се фокусирао и на побољшање прописа и праксе поступања по представкама, посебно кроз механизам узбуњивања.

Специфично, Пројектом је требало идентификовати коруптивне механизме и ризике код посматраних обвезника израде планова интегритета на основу искуства из праксе примене планова интегритета из 2013. године и познатих случајева сумњи на корупцију до којих је дошло у периоду од 2013. до 2017. године; оснажити везу и ефекте примене плана интегритета као превентивног антикорупцијског механизма са постојећим механизмима узбуњивања и другим видовима поступања по представкама које прима обвезник израде плана интегритета; подићи пажњу јавности, посебно медија, у вези са превентивним мерама које треба спровести након откривања корупцијског случаја или сумње на корупцију.

Предлогом Пројекта предвиђено је прикупљање података из медија о случајевима корупције, сумње на корупцију или кршења прописа и добре праксе у органима јавне власти,

у периоду од 2013 до 2017. године. Транспарентност је извршила одабир узорка на основу података из медијских извештаја о субјектима који су израдили планове интегритета у првом циклусу. Након тога, прикупљени су планови интегритета свих институција које су чиниле узорак, њих 32, анализиран је њихов квалитет и објективност са посебним освртом на области које су у вези са идентификованим случајевима корупције или сумње на корупцију. Анализирани су и планови интегритета институција из узорка из другог циклуса израде планова интегритета са освртом на раније догађаје у вези са корупцијом или сумњом на корупцију. Истовремено, прикупљени су подаци од посматраних органа о њиховом поступању након откривања коруптивних догађаја и евентуалном поступању хијерархијски виших или контролних органа. Као посебна активност израђена је и анализа значаја који је дат механизмима из Закона о заштити узбуњивача и другим механизмима за пријављивање неправилности органу власти. Као резултат свих активности на Пројекту, израђен је извештај о стању анализираних докумената и праксе са препорукама за унапређење.

Посебна пажња на Пројекту посвећена је презентацији налаза и препорука у јавности. Конференција за новинаре, на којој су представљени налази – како су органи поступали након коруптивних догађаја, одржана је 26. децембра 2017. године у Медија центру у Београду. Догађају је присуствовало тринаест представника медија, удружења грађана, међународних организација и институција. Завршна конференција одржана је у Београду 23. маја 2018. године. Поред две конференције за новинаре, ова тема је промивисана кроз објаве на Фејсбук страници Транспарентности.

Извештаји и закључак

Транспарентност је достављала месечне и кварталне извештаје у складу са уговором. Из месечних и кварталних извештаја се види да су планиране активности углавном спроведене према плану и да није било већих изазова, нити препрека у раду.

Увидом у први квартални финансијски извештај који је Транспарентност поднела 5. септембра 2017. године Агенција је утврдила да хонорари за координатора пројекта, финансијског менаџера и првог сарадника на Пројекту нису исплаћивани динамиком предвиђеном буџетом Пројекта. Агенција је затражила да се пропуст исправи уплаћивањем хонорара за прва три месеца реализације и да се докази о уплатама доставе Агенцији у року од 15 дана. С обзиром на то да у наведеном року Транспарентност није доставила тражену допуну, представници Агенције су 7. новембра 2017. године извршили мониторинг посету удружењу. Координатор Пројекта је том приликом обавестила представнике Агенције да су средства за хонораре уплаћена након подношења кварталног извештаја и да ће доказ о томе бити достављен Агенцији до 10. новембра, односно по повратку финансијског менаџера са одсуства које је и било основни узрок кашњења. На састанку је напоменуто и да је дошло до измене у пројектном тиму, те да ће уместо досадашњег сарадника на прикупљању података, који престаје са радом у удружењу, бити ангажовано друго лице, о чему је Транспарентност након састанка послала писмено обавештење Агенцији. Транспарентност је Агенцију дописом од 28. новембра 2018. године обавестила и да ће доћи до још једне промене у пројектном тиму на месту координатора пројекта. Уз допис о кадровским изменама, Транспарентност је приложила и биографије нових чланова пројектног тима.

По завршетку реализације пројектних активности Транспарентност је 25. јуна 2018. године послала завршни наративни и финансијски извештај. Увидом у финансијски извештај и приложене рачуне Агенција је утврдила да су сви трошкови везани за реализацију пројекта приказани истинито и објективно. Према подацима из извештаја ревизора који је сачинило предузеће за ревизију „Финревизија” д.о.о. 24. јуна 2018. године, констатовано је да корисник

средстава наменски утрошио средстава за реализацију пројектних активности. Поред наведеног, овлашћени ревизор констатује и да у складу са чланом 9. Уговора о реализацији пројекта „Планови интегритета–између корупцијског ризика и антикорупцијске праксе” од 26. априла 2017. године удружење Транспарентност треба да изврши повраћај неутрошених средстава у износу од 74.025,09 динара. С обзиром на то да је корисник средстава током трајања пројекта утрошио 1.908.874,91 динара, а да је буџетом планирано 1.982.900,00 динара, потребно је да се изврши повраћај неутрошених средстава на рачун буџета Републике Србије. Агенција је 27. августа 2018. године упутила допис Транспарентности са неопходном инструкцијом за повраћај наведене суме. Транспарентност је уплатила наведени износ 28. августа 2018. године и доставила Агенцији доказ о извршеној уплати.

Београд,
септембар 2018. године

Извештај сачинио:
Миодраг Шкундрић